

МИНИСТЕРСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И
ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ
ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ МЧС РОССИИ ПО ЗАБАЙКАЛЬСКОМУ КРАЮ

**ПРОГРАММА
ПРОФИЛАКТИКИ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ
В ОБЛАСТИ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
НА 2020 ГОД**

**исполнение государственных функций: по контролю за соблюдением лицензионных требований при осуществлении лицензирования деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры; по контролю за соблюдением лицензионных требований при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений
(вид государственного надзора)**

ОГЛАВЛЕНИЕ

I.	Основные положения	3
II.	Аналитическая часть программы	5
1.	Вид осуществляемого государственного надзора	5
2.	Обзор текущего состояния подконтрольной среды	5
2.1.	Подконтрольные субъекты	5
2.2.	Обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля	6
2.3.	Количество подконтрольных субъектов	7
2.4.	Данные о проведенных мероприятиях по контролю	8
2.5.	Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований и их результаты	9
3.	Цели и задачи Программы, направленные на минимизацию рисков вреда охраняемым законам ценностям	9
III.	Планирование мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2020-2022 годы	11
IV.	Отчётные показатели оценки программы	12

I. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Программа профилактики обязательных лицензионных требований при осуществлении лицензируемой деятельности в области пожарной безопасности (далее – Программа) подготовлена в соответствии с положениями статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и постановления Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680).

Сроки и этапы реализации Программы: краткосрочный период – 2020 год, плановый период – 2021, 2022 гг.

Источники финансирования мероприятий Программы – бюджет Российской Федерации.

Мероприятия по профилактике нарушений обязательных лицензионных требований при осуществлении лицензируемой деятельности в области пожарной безопасности организуются и осуществляются в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Органами, уполномоченными на осуществление мероприятий по профилактике нарушений обязательных лицензионных требований при осуществлении лицензируемой деятельности в области пожарной безопасности, являются следующие подразделения лицензирующего органа:

а) Департамент надзорной деятельности и профилактической работы МЧС России (далее – ДНДПР);

б) Главное управление пожарной охраны МЧС России (далее – ГУПО);

в) Управления надзорной деятельности и профилактической работы главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации;

г) Отделы (отделения) федерального государственного пожарного надзора специальных подразделений ФПС в отношении соискателей лицензий, лицензиатов, зарегистрированных и (или) осуществляющих деятельность на территории закрытого административно-территориального образования.

При наличии у подразделений лицензирующего органа сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, полученных в ходе реализации мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с лицензиатами, либо содержащихся в поступивших обращениях и заявлениях (за исключением обращений и заявлений, авторство которых не подтверждено), информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации в случаях, если отсутствуют подтвержденные данные о том, что нарушение обязательных требований причинило вред жизни, здоровью граждан, безопасности государства,

а также привело к возникновению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера либо создало угрозу указанных последствий, подразделение лицензирующего органа объявляет лицензиату (далее - предостережение) и предлагает лицензиату принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований и уведомить об этом в установленный в таком предостережении срок подразделение лицензирующего органа.

Решение о направлении предостережения принимает руководитель (заместитель руководителя) подразделения лицензирующего органа или иное уполномоченное им должностное лицо на основании предложений должностного лица подразделения лицензирующего органа.

II. АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ ПРОГРАММЫ

1. Вид осуществляемого государственного контроля.

Лицензионный контроль (статья 19 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»).

Порядок организации и осуществления лицензионного контроля за конкретными видами деятельности устанавливается положениями о лицензировании конкретных видов деятельности, утвержденными Правительством Российской Федерации:

положением о лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 31.01.2012 № 69 «О лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры»;

положением о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2011 № 1225 «О лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений».

2. Обзор текущего состояния подконтрольной среды

2.1. Подконтрольные субъекты

Лицензиаты – юридические лица или индивидуальные предприниматели, имеющие лицензию.

Подразделения лицензирующего органа осуществляют мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с ежегодно утверждаемыми лицензирующими органами программами профилактики нарушений обязательных требований в формах правового просвещения и правового информирования, в целях предупреждения нарушений лицензиатами обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований.

2.2. Обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля

На официальном Интернет-портале МЧС России размещен перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом лицензионного контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов, в разделе Документы, ссылке:

<https://www.mchs.gov.ru/dokumenty/perechen-obyazatelnyh-trebovaniy>

Перечень нормативных правовых актов поддерживается в актуальном состоянии в формате, обеспечивающем поиск по указанному перечню и его копирование, вместе с текстами (ссылками на тексты) нормативных правовых актов.

2.2.1. Лицензионными требованиями при осуществлении деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры являются:

а) наличие у соискателя лицензии (лицензиата) зданий, помещений и сооружений в соответствии со статьей 76 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании;

б) наличие у соискателя лицензии (лицензиата) необходимых для осуществления лицензируемого вида деятельности пожарной техники (первичных и мобильных средств пожаротушения), огнетушащих веществ, средств связи, оборудования, спецодежды, инструмента и технической документации, принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании и соответствующих установленным требованиям;

в) наличие у соискателя лицензии (лицензиата):

юридического лица - специалиста, ответственного за осуществление лицензируемого вида деятельности, имеющего документ, подтверждающий получение высшего образования или среднего профессионального образования по специальности «пожарная безопасность», либо документ, подтверждающий получение иного высшего образования или среднего профессионального образования и наличие стажа работы в Государственной противопожарной службе на руководящих должностях не менее 3 лет, либо документ, подтверждающий прохождение профессионального обучения в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательной программе пожарно-технического профиля;

индивидуального предпринимателя - документа, подтверждающего получение высшего образования или среднего профессионального образования по специальности «пожарная безопасность», либо документа, подтверждающего получение иного высшего образования или среднего профессионального образования и наличие стажа работы в Государственной противопожарной службе на руководящих должностях не менее 3 лет, либо документа, подтверждающего прохождение профессионального обучения в организациях,

осуществляющих образовательную деятельность по образовательной программе пожарно-технического профиля;

г) наличие у участвующих в действиях по тушению пожаров работников соискателя лицензии (лицензиата) - юридического лица соответствующего их должностным обязанностям профессионального образования (квалификации, подтвержденной документом о прохождении профессионального обучения);

д) отсутствие медицинских противопоказаний для исполнения должностных обязанностей у лиц, указанных в подпунктах «в» и «г» настоящего пункта;

е) повышение квалификации лиц, указанных в подпунктах «в» и «г» настоящего пункта, в области лицензируемого вида деятельности не реже 1 раза в 5 лет;

ж) выполнение лицензиатом требований, предъявляемых к деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, установленных нормативными правовыми актами и нормативными документами по пожарной безопасности;

з) применение лицензиатом при осуществлении лицензируемого вида деятельности продукции, соответствие которой нормативным требованиям подтверждено декларацией о соответствии или сертификатом соответствия;

и) соблюдение лицензиатом требований, предъявляемых к предоставлению информации для государственного статистического учета пожаров и их последствий в соответствии со статьей 27 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».

2.2.2. Лицензионными требованиями при осуществлении лицензируемой деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений являются:

а) наличие у соискателя лицензии (лицензиата) оборудования, инструмента, технической документации, технических средств, в том числе средств измерения, принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании, соответствующих установленным требованиям и необходимых для выполнения работ и оказания услуг;

б) наличие в штате у соискателя лицензии (лицензиата) работников, заключивших с ним трудовые договоры, имеющих профессиональное техническое образование (профессиональную подготовку) и прошедших повышение квалификации, соответствующее выполнению работ и оказанию услуг, а также минимальный стаж работы (не менее чем у 50 процентов работников) в области лицензируемой деятельности, составляющий 3 года, - для юридического лица;

в) наличие у соискателя лицензии (лицензиата) документов, подтверждающих получение профессионального технического образования (профессиональной подготовки), соответствующего выполнению работ и оказанию услуг, и прохождения повышения квалификации, а также минимальный стаж работы в области лицензируемой деятельности, составляющий 3 года, - для индивидуального предпринимателя;

г) повышение квалификации лиц, указанных в подпунктах «б» и «в» настоящего пункта, в области лицензируемой деятельности не реже 1 раза в 5 лет;

д) выполнение лицензиатом требований, предъявляемых к проектированию, монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, установленных нормативными правовыми актами и нормативно-техническими документами в соответствии со статьей 20 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;

е) применение лицензиатом при осуществлении лицензируемой деятельности продукции, имеющей декларацию о соответствии или сертификат соответствия, которые предусмотрены частью 4 статьи 145 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

2.3. Количество подконтрольных субъектов

Управления надзорной деятельности и профилактической работы главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации ведут перечни лицензиатов, осуществляющих лицензионную деятельность на территории субъектам Российской Федерации, на основании сформированного ДНДПР реестра лицензий.

На территории Забайкальского края осуществляют лицензионную деятельность 166 лицензиата, в том числе 147 юридических лица и 19 индивидуальных предпринимателей.

Лицензируемую деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры осуществляют 5 лицензиатов.

Лицензируемую деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений осуществляют 161 лицензиатов.

2.4. Данные о проведенных мероприятиях по контролю

Плановый лицензионный контроль в 2018 и 2019 года не осуществлялся в соответствии с требованиями действующего законодательства.

За 2019 года проведено 2 внеплановых проверки соблюдения обязательных лицензионных требований.

2.5. Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований и их результаты

На официальном сайте Главного управления МЧС России по Забайкальскому краю осуществляется разъяснительная работа и информирование лицензиатов по вопросам соблюдения обязательных требований, путем размещения информации по соблюдению обязательных лицензионных требований, анонсов о проведении публичных слушаний и конференций. Осуществляется ежегодное обобщение практики осуществления государственной функции по выполнению лицензиатами обязательных требований и профилактики их нарушений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься лицензиатами в целях недопущения таких нарушений.

С сентября 2019 года, с учетом изменений введённых приказом МЧС России от 22.07.2019 № 381, по организации и проведению мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, осуществляется направление предостережений о недопустимости нарушения обязательных лицензионных требований.

Проведено 9 консультаций по разъяснению обязательных лицензионных требований.

3. Цели и задачи Программы, направленные на минимизацию рисков вреда охраняемым законам ценностям

Целями профилактики нарушений обязательных лицензионных требований в области пожарной безопасности являются:

предотвращение рисков причинения вреда и снижения уровня ущерба правам, законным интересам, жизни или здоровью граждан, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, обороне и безопасности государства, возможность нанесения которого связана с осуществлением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отдельных видов деятельности;

устранение существующих и потенциальных причин и условий, способствующих совершению нарушений обязательных требований и наступлению возможных негативных последствий.

Задачами профилактики нарушений обязательных требований в области являются:

выявление факторов риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению лицензиатами обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации;

создание условий для изменения ценностного отношения лицензиатов к добросовестному поведению в сфере обеспечения безопасности, формирования позитивной ответственности за свои действия (бездействие), поддержания

мотивации в данной сфере, в том числе осознания невозможности осуществлении лицензируемого вида деятельности не соблюдая обязательные требования;

формирование одинакового понимания установленных обязательных требований у должностных лиц контрольно-надзорной органов и лицензиатов;

повышение уровня правовой грамотности лицензиатов, в том числе путём обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

III. ПЛАНИРОВАНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ЛИЦЕНЗИОННЫХ ТРЕБОВАНИЙ НА 2020-2022 ГОДЫ

План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований законодательства при исполнении государственных функций: по контролю за соблюдением лицензионных требований при осуществлении лицензирования деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры; по контролю за соблюдением лицензионных требований при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений на 2020 год (далее – План) и проект плана мероприятий по профилактике нарушений на 2021-2022 годы (далее – проект плана) приведены в приложении.

На основании Плана и проекта плана осуществляется планирование мероприятий по профилактике нарушений обязательных лицензионных требований в ГУ МЧС России по Забайкальскому краю.

IV. ОТЧЁТНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ОЦЕНКИ ПРОГРАММЫ

Для оценки мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований и в целом Программы с учётом достижения цели минимизации рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям применяются показатели приложения № 1 к Государственной программе Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 300 (далее – показатели Государственной программы):

экономический ущерб от деструктивных событий (пожаров);

количество зарегистрированных пожаров.

Достижение значений отчётных показателей Государственной программы, связанных с минимизацией причинения вреда охраняемым законом ценностям, не может быть обеспечено только исполнением мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований и является комплексной задачей не только всех участников Государственной программы, но и всех основных элементов системы обеспечения пожарной безопасности.

Одним из основных мероприятий по профилактике нарушений обязательных лицензионных требований является информирование лицензиатов по вопросам соблюдения обязательных требований. Уровень информированности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей является одним из основных показателей деятельности органов контроля. Величина уровня информированности определится охватом мероприятиями по профилактике нарушений обязательных требований подконтрольных субъектов и зависит от интенсивности проведения профилактических мероприятий.

Эффективная реализация мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований должна мотивировать лицензиатов на выполнение установленных требований пожарной безопасности, а также мероприятий, предложенных предписаниями органов лицензионного контроля.

**Целевые количественные отчётные показатели
оценки Программы по годам**

№ п/п	Наименование показателя (индикатора)	Единица измерения	Значение показателя по годам				
			11 мес. 2018	11 мес. 2019	2020	проект	
						2021	2022
1.	Соотношение зарегистрированных пожаров на объектах оборудованных средствами противопожарной защиты от общего количества произошедших пожаров.	%	1,4	0,2	1,4	1,3	1,2
2.	Соотношение причиненного ущерба от пожаров на объектах оборудованных средствами противопожарной защиты от общего причиненного ущерба на произошедших пожарах.	%	0,49	0,009	0,49	0,48	0,47