

МИНИСТЕРСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И
ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ
ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ МЧС РОССИИ ПО ЗАБАЙКАЛЬСКОМУ КРАЮ

**ПРОГРАММА
ПРОФИЛАКТИКИ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ
В ОБЛАСТИ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
НА 2020 ГОД**

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПОЖАРНЫЙ НАДЗОР
(вид государственного надзора)

ОГЛАВЛЕНИЕ

I.	Основные положения	3
II.	Аналитическая часть программы	4
1.	Вид осуществляемого государственного надзора	4
2.	Обзор текущего состояния подконтрольной среды	4
2.1.	Подконтрольные субъекты	4
2.2.	Обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля	6
2.3.	Количество подконтрольных субъектов	7
2.4.	Данные о проведенных мероприятиях по контролю	9
2.4.1.	Данные о результатах осуществления федерального государственного пожарного надзора за выполнением установленных требований пожарной безопасности	10
2.4.2.	Данные об административно-правовой деятельности органов государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы	14
2.5.	Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований и их результаты	19
2.6.	Анализ и оценка рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и причинённого ущерба	20
3.	Цели и задачи Программы, направленные на минимизацию рисков вреда охраняемым законам ценностям	24
III.	Планирование мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2020-2022 годы	25
IV.	Отчётные показатели оценки программы	25

I. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Программа профилактики нарушений обязательных требований в области пожарной безопасности при осуществлении федерального государственного пожарного надзора на 2020 год (далее – Программа) подготовлена в соответствии с положениями статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и постановления Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680).

Сроки и этапы реализации Программы: краткосрочный период – 2020 год, плановый период – 2021, 2022 гг.

Источники финансирования мероприятий Программы – бюджет Российской Федерации.

Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований организуются и осуществляются в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Органами, уполномоченными на осуществление мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в области пожарной безопасности, являются:

а) Департамент надзорной деятельности и профилактической работы МЧС России;

б) главные управления МЧС России по субъектам Российской Федерации (далее – ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации) в лице их руководителей и их структурных подразделений, в сферу ведения, которых входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора, и их территориальные отделы (отделения, инспекции);

в) объектовые, специальные и воинские подразделения федеральной противопожарной службы в лице их руководителей и структурных подразделений, в сферу деятельности, которых входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора;

г) территориальные подразделения федеральной противопожарной службы в лице их руководителей и структурных подразделений, в сферу деятельности, которых входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора.

Должностными лицами органов государственного пожарного надзора МЧС России (далее – органы ГПН), уполномоченными на выдачу при получении сведений о готовящихся нарушениях или признаках нарушений обязательных требований предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в субъекте Российской Федерации, являются руководитель,

заместитель руководителя ГУ МЧС России по субъекту Российской Федерации и его структурных подразделений, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора, и руководители, заместители руководителей их территориальных отделов (отделений, инспекций).

II. АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ ПРОГРАММЫ

1. Вид осуществляемого государственного надзора

Федеральный государственный пожарный надзор (статья 1, часть 1 статьи 6 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»).

2. Обзор текущего состояния подконтрольной среды

2.1. Подконтрольные субъекты

Органы ГПН осуществляют деятельность, направленную на предупреждение, выявление и пресечение нарушений организациями и гражданами требований, установленных законодательством Российской Федерации о пожарной безопасности, посредством организации и проведения в установленном порядке проверок деятельности организаций и граждан, состояния используемых (эксплуатируемых) ими объектов защиты, территорий, земельных участков (далее – объекты надзора), а также на систематическое наблюдение за исполнением требований пожарной безопасности, анализ и прогнозирование состояния исполнения указанных требований при осуществлении организациями и гражданами своей деятельности.

Федеральный государственный пожарный надзор осуществляется органами ГПН с применением риск-ориентированного подхода.

К категории чрезвычайно высокого риска относятся следующие объекты защиты:

объекты, предназначенные для проживания детей, престарелых, инвалидов и иных категорий лиц с ограниченными возможностями, с одновременным пребыванием более 10 человек, за исключением многоквартирных жилых домов;

объекты дошкольных учреждений с одновременным пребыванием более 10 детей;

объекты, на которых осуществляется деятельность детских лагерей с круглосуточным пребыванием детей.

К категории высокого риска относятся следующие объекты защиты:

объекты начального общего, основного общего и среднего общего образования;

объекты, предназначенные для проживания или временного пребывания людей в ночное время, на которых осуществляется предоставление социальных и

медицинских услуг, за исключением объектов, отнесенных к категории чрезвычайно высокого риска;

объекты, предназначенные для временного пребывания более 5000 человек одновременно, за исключением объектов транспортной инфраструктуры.

К категории значительного риска относятся следующие объекты защиты:

объекты, предназначенные для временного пребывания людей, на которых осуществляется предоставление социальных и медицинских услуг, за исключением объектов, отнесенных к категории высокого риска;

объекты, включенные в перечень объектов, критически важных для национальной безопасности страны, других особо важных пожароопасных объектов, особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации;

объекты, предназначенные для проживания или временного пребывания более 1000 человек одновременно, за исключением многоквартирных жилых домов и объектов, отнесенных к категории чрезвычайно высокого и высокого риска;

объекты высотой более 50 метров, за исключением многоквартирных жилых домов и объектов, отнесенных к категории чрезвычайно высокого и высокого риска;

объекты профессионального образования, а также общежития образовательных организаций;

объекты, отнесенные к категориям повышенной взрывопожароопасности и взрывопожароопасности;

объекты, предназначенные для хранения материальных ценностей государственного резерва, здания книгохранилищ и архивов федерального значения, таможенные терминалы;

объекты, на которых осуществляется организация и постановка театральных, оперных и балетных представлений, концертов и иных сценических выступлений, показ кинофильмов, функционирование танцплощадок и дискотек в закрытых помещениях, за исключением объектов, отнесенных к категории чрезвычайно высокого и высокого риска;

многоквартирные жилые дома высотой более 75 метров;

объекты метрополитенов;

аэропорты федерального значения, железнодорожные вокзалы расчетной вместимостью более 700 человек, морские и речные пассажирские порты;

автомобильные и железнодорожные тоннели, пожарная безопасность которых обеспечивается техническими средствами противопожарной защиты;

учреждения уголовно-исполнительной системы и следственные изоляторы.

К категории среднего риска относятся следующие объекты защиты:

многоквартирные жилые дома, а также объекты иного функционального назначения высотой 28 метров и более, за исключением объектов, отнесенных к категории чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска;

объекты, предназначенные для проживания или временного пребывания более 200 человек одновременно, за исключением многоквартирных жилых домов,

а также объектов, отнесенных к категории чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска;

объекты, отнесенные к категории пожароопасности;

наружные установки, относящиеся к категориям повышенной взрывопожароопасности и взрывопожароопасности;

аэропорты, за исключением аэропортов, отнесенных к категории значительного риска, железнодорожные вокзалы расчетной вместимостью до 700 человек, морские и речные порты, автовокзалы;

дипломатические и консульские учреждения Российской Федерации, а также представительства Российской Федерации за рубежом.

К категории умеренного риска относятся следующие объекты защиты:

объекты, предназначенные для проживания или временного пребывания более 50 человек одновременно, за исключением многоквартирных жилых домов и объектов, отнесенных к категории чрезвычайно высокого, высокого, значительного и среднего риска;

объекты, отнесенные к категории, умеренной и пониженной пожароопасности;

наружные установки, за исключением наружных установок, отнесенных к категории значительного риска;

е) к категории низкого риска относятся иные объекты, не отнесенные к категории чрезвычайно высокого, высокого, значительного, среднего и умеренного риска.

Федеральный государственный пожарный надзор в отношении территорий садоводческих или огороднических некоммерческих товариществ, земельных участков осуществляется в форме плановых (рейдовых) осмотров, обследований.

2.2. Обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля

На официальном Интернет-портале МЧС России размещен перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного пожарного надзора, а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов, в разделе Документы, ссылке:

<https://www.mchs.gov.ru/dokumenty/perechen-obyazatelnyh-trebovaniy>

Перечень нормативных правовых актов поддерживается в актуальном состоянии в формате, обеспечивающем поиск по указанному перечню и его копирование, вместе с текстами (ссылками на тексты) нормативных правовых актов.

Обращения граждан, организаций по вопросам полноты и актуальности перечней нормативных правовых актов в адрес Главного управления МЧС России по Забайкальскому краю не поступало.

2.3. Количество подконтрольных субъектов

Органы ГПН ведут перечни объектов защиты, которым присвоены категории риска.

Включение в перечни объектов защиты осуществляется на основании решений уполномоченных должностных лиц об отнесении объектов защиты к соответствующим категориям риска.

Отнесение объектов защиты к определенной категории риска осуществляется в отношении зданий, сооружений и помещений, являющихся пожарными отсеками, а также наружных установок на основании критериев тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения на объекте защиты обязательных требований.

Сведения о распределении объектов защиты, отнесенных к определенной категории риска, определенное на основании сведений, представленных территориальными отделами надзорной деятельности и профилактической работы УНДПР ГУ МЧС России по Забайкальскому краю, представлены в таблице 1.

Таблица 1

Сведения распределении объектов защиты, отнесенных к определенной категории риска

№ п/п	Наименование показателя	Кол-во объектов защиты, (ед.)
I	Категория чрезвычайно высокого риска	
1	объекты, предназначенные для проживания детей, престарелых, инвалидов и иных категорий лиц с ограниченными возможностями, с одновременным пребыванием более 10 человек, за исключением многоквартирных жилых домов	71
2	объекты дошкольных учреждений с одновременным пребыванием более 10 детей	577
3	объекты, на которых осуществляется деятельность детских лагерей с круглосуточным пребыванием детей	48
	Всего объектов категории чрезвычайно высокого риска:	696
II	Категория высокого риска	
1	объекты начального общего, основного общего и среднего общего образования	565
2	объекты, предназначенные для проживания или временного пребывания людей в ночное время, на которых осуществляется предоставление социальных и медицинских услуг, за исключением объектов, отнесенных к категории чрезвычайно высокого риска	96
3	объекты, предназначенные для временного пребывания более 5000 человек одновременно, за исключением объектов транспортной инфраструктуры	0
	Всего объектов категории высокого риска:	661

№ п/п	Наименование показателя	Кол-во объектов защиты, (ед.)
III	Категория значительного риска	
1	объекты, предназначенные для временного пребывания людей, на которых осуществляется предоставление социальных и медицинских услуг, за исключением объектов, отнесенных к категории высокого риска	355
2	объекты, включенные в перечень объектов, критически важных для национальной безопасности страны, других особо важных пожароопасных объектов, особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации	311
3	объекты, предназначенные для проживания или временного пребывания более 1000 человек одновременно, за исключением многоквартирных жилых домов и объектов, отнесенных к категории чрезвычайно высокого и высокого риска	6
4	объекты высотой более 50 метров, за исключением многоквартирных жилых домов и объектов, отнесенных к категории чрезвычайно высокого и высокого риска	0
5	объекты профессионального образования, а также общежития образовательных организаций	106
6	объекты, отнесенные к категориям повышенной взрывопожароопасности и взрывопожароопасности	17
7	объекты, предназначенные для хранения материальных ценностей государственного резерва, здания книгохранилищ и архивов федерального значения, таможенные терминалы	15
8	объекты, на которых осуществляется организация и постановка театральных, оперных и балетных представлений, концертов и иных сценических выступлений, показ кинофильмов, функционирование танцплощадок и дискотек в закрытых помещениях, за исключением объектов, отнесенных к категории чрезвычайно высокого и высокого риска	358
9	многоквартирные жилые дома высотой более 75 метров	1
10	объекты метрополитенов	0
11	аэропорты федерального значения, железнодорожные вокзалы расчетной вместимостью более 700 человек, морские и речные пассажирские порты	2
12	автомобильные и железнодорожные тоннели, пожарная безопасность которых обеспечивается техническими средствами противопожарной защиты	0
13	учреждения уголовно-исполнительной системы и следственные изоляторы	14
	Всего объектов категории значительного риска:	1185
IV	Категория среднего риска	
1	многоквартирные жилые дома, а также объекты иного функционального назначения высотой 28 метров и более, за исключением объектов, отнесенных к категории чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска	1294

№ п/п	Наименование показателя	Кол-во объектов защиты, (ед.)
2	объекты, предназначенные для проживания или временного пребывания более 200 человек одновременно, за исключением многоквартирных жилых домов, а также объектов, отнесенных к категории чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска	399
3	объекты, отнесенные к категории пожароопасности	11
4	наружные установки, относящиеся к категориям повышенной взрывопожароопасности и взрывопожароопасности	148
5	аэропорты, за исключением аэропортов, отнесенных к категории значительного риска, железнодорожные вокзалы расчетной вместимостью до 700 человек, морские и речные порты, автовокзалы	16
6	дипломатические и консульские учреждения Российской Федерации, а также представительства Российской Федерации за рубежом	0
Всего объектов категории среднего риска:		1868
V	Категория умеренного риска	
1	объекты, предназначенные для проживания или временного пребывания более 50 человек одновременно, за исключением многоквартирных жилых домов и объектов, отнесенных к категории чрезвычайно высокого, высокого, значительного и среднего риска	2621
2	объекты, отнесенные к категории, умеренной и пониженной пожароопасности	45
3	наружные установки, за исключением наружных установок, отнесенных к категории среднего риска	0
Всего объектов категории умеренного риска:		2666
VI	Категория низкого риска	
1	иные объекты, не отнесенные к категории чрезвычайно высокого, высокого, значительного, среднего и умеренного риска	131001

2.4. Данные о проведенных мероприятиях по контролю

Данные за 9 месяцев 2019 года о результатах осуществления федерального государственного пожарного надзора на территории Забайкальского края, а также об административно-правовой деятельности при осуществлении федерального государственного пожарного надзора, представленные территориальными отделами надзорной деятельности и профилактической работы УНДПР ГУ МЧС России по Забайкальскому краю по формам 1-ГПН и 3-ГПН приказа МЧС России от 08.02.2017 № 43 «О предоставлении отчетности по осуществлению государственного надзора с сфере деятельности МЧС России» соответственно, приведены в таблицах и рисунках приведенных ниже.

2.4.1. Данные о результатах осуществления федерального государственного пожарного надзора за выполнением установленных требований пожарной безопасности

Сведения о проведенных плановых и внеплановых выездных проверках, выявленных и устраненных в ходе них нарушениях требований пожарной безопасности на территории Забайкальского края за 9 месяцев 2019 года по сравнению с аналогичным периодом 2018 года приведены в таблице 2.

Таблица 2

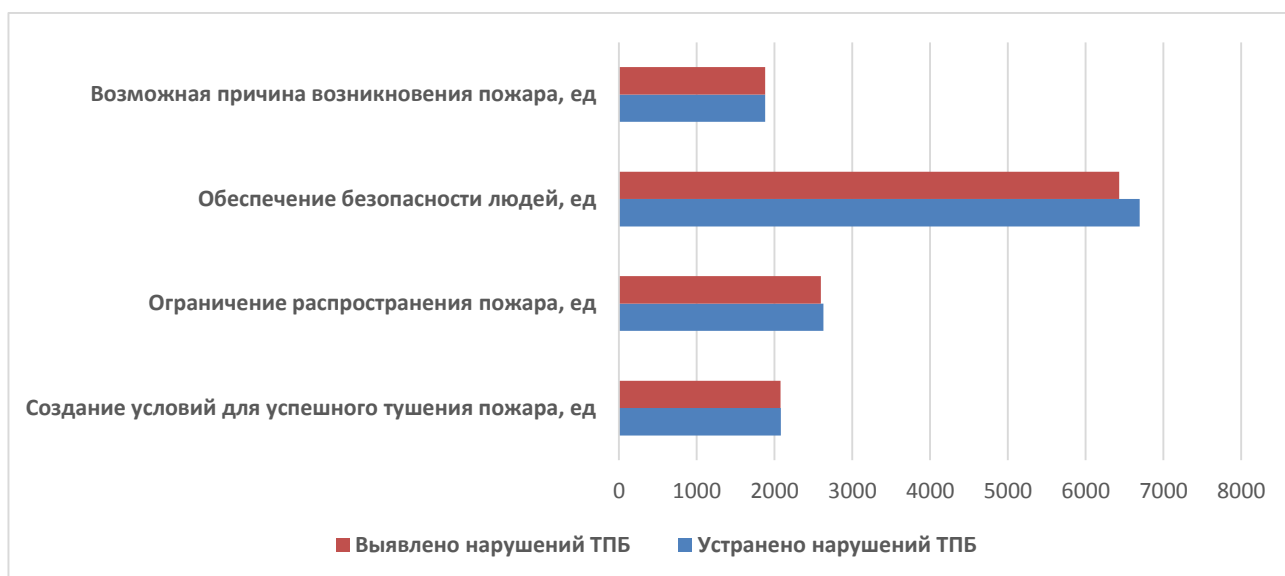
Количество проведенных плановых и внеплановых выездных проверок, выявленных и устраненных нарушений требований пожарной безопасности

Наименование показателя	2018 г. (9 мес.)	2019 г. (9 мес.)	Прирост, %
Количество объектов защиты (надзора), ед.*	9295	9295	0
Запланировано проведение плановых проверок, ед.	401	602	50
Проведено плановых проверок, ед.	353	458	29
Проведено внеплановых выездных проверок*	124	206	66
Выполнение плана проверок объектов защиты (надзора), %	75,7	72,4	-4,3
Выявлено нарушений ТПБ по результатам проведения плановых проверок, ед.	719	3036	322
Выявлено нарушений ТПБ по результатам проведения внеплановых выездных проверок, ед.*	108	336	211
Устранено нарушений ТПБ, выявленных при проведении плановых и внеплановых проверок, ед.*	801	3288	310
Выдано предписаний (бланков) об устранении нарушений ТПБ по результатам проведения плановых проверок	119	255	114,2
Вручено предписаний (бланков) по результатам проведения внеплановых выездных проверок, ед.*	27	67	148
Процент выполнения предписаний органов ГПН согласно установленным срокам по результатам проверок, %	97,5	96,86	1
Направлено информации о неудовлетворительном ПП состоянии, ед.*	156	395	153

Примечание: * Статистические данные приведены без учета объектов категории низкого риска.

Распределение выявленных (устраненных) нарушений требований пожарной безопасности на объектах защиты в Забайкальском крае по группам приведена на рисунке 1.

Рисунок 1. Распределение выявленных нарушений требований пожарной безопасности на объектах защиты по группам



Расчетные значения показателей, характеризующих результаты осуществления федерального государственного пожарного надзора за выполнением установленных требований пожарной безопасности на территории Забайкальского края приведены в таблице 3.

Таблица 3

Расчетные значения показателей, характеризующих результаты надзорной деятельности на территории Забайкальского края

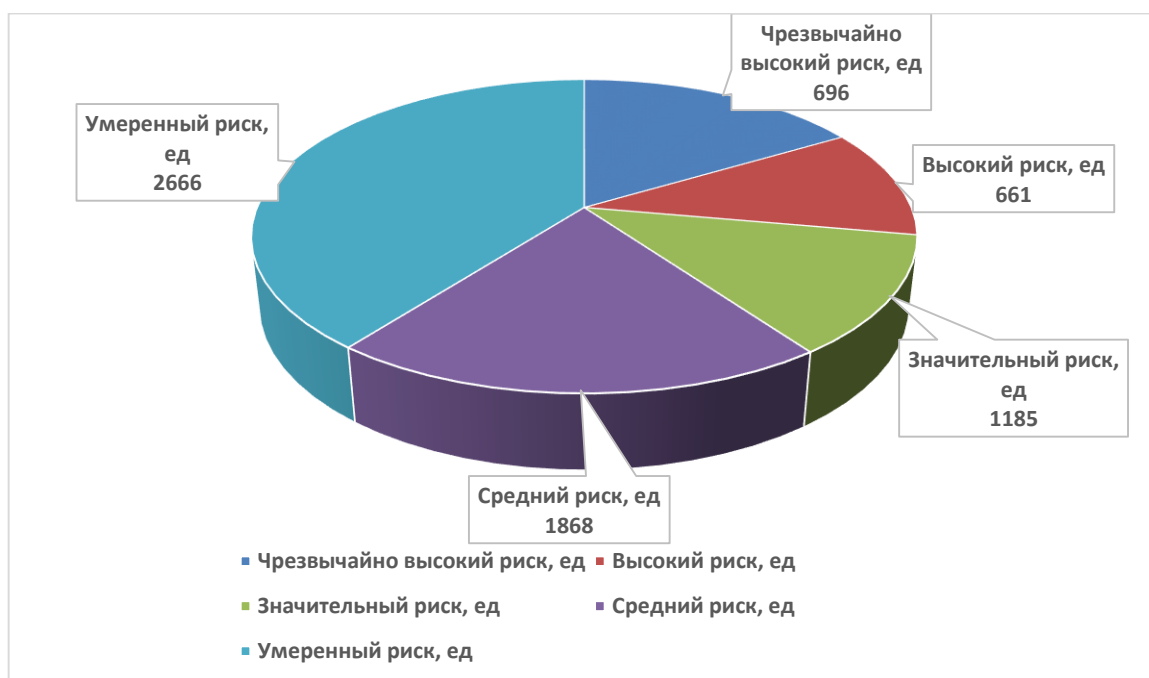
Наименование показателя	2018 г. (9 мес.)	2019 г. (9 мес.)	Прирост, %
Средние значения показателей в расчете на одного государственного инспектора по пожарному надзору			
Количество объектов защиты (надзора), ед. *	154	132	-16,6
Количество проверок, ед. *	7,9	9,4	27
Количество предписаний (бланков) об устранении нарушений требований пожарной безопасности, ед. *	2,4	4,6	91,6
Количество выявленных нарушений требований пожарной безопасности, ед. *	13,7	48,1	251
Количество устраненных нарушений требований пожарной безопасности, ед. *	13,3	46,9	252
Количество информации о неудовлетворительном противопожарном состоянии, ед. *	2,6	5,6	115
Средние значения показателей в расчете на одну проверку объекта защиты (надзора)			

Наименование показателя	2018 г. (9 мес.)	2019 г. (9 мес.)	Прирост, %
Количество выявленных нарушений требований пожарной безопасности, ед.*	1,7	5	194
Количество устраненных нарушений требований пожарной безопасности, ед.*	3,2	4,1	28,1
Средние значения показателей в расчете на одно предписание по устранению нарушений			
Количество выявленных нарушений требований пожарной безопасности, ед.*	5,6	10,4	85,7
Количество устраненных нарушений требований пожарной безопасности, ед.*	5,4	10,2	88

Примечание: * Статистические данные приведены без учета объектов категории низкого риска.

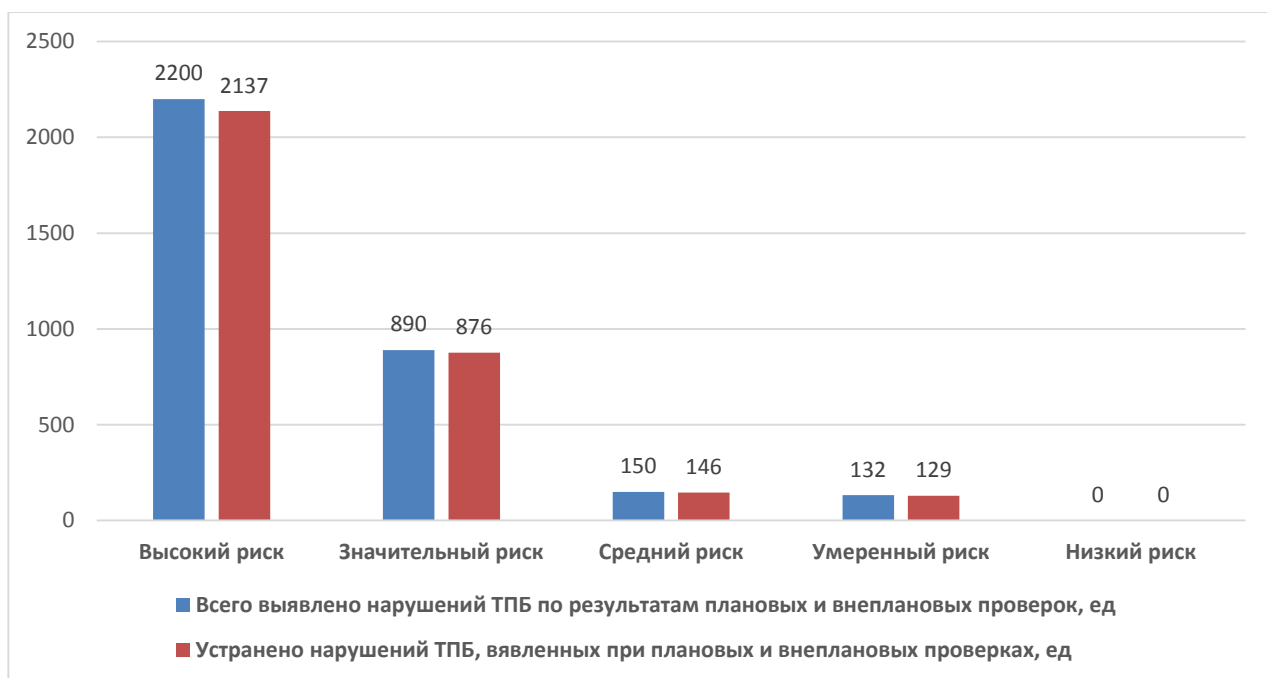
Распределение количества объектов защиты (надзора) по категориям рисков в Забайкальском крае приведено на рисунке 2.

Рисунок 2. Распределение количества объектов защиты (надзора) по категориям рисков



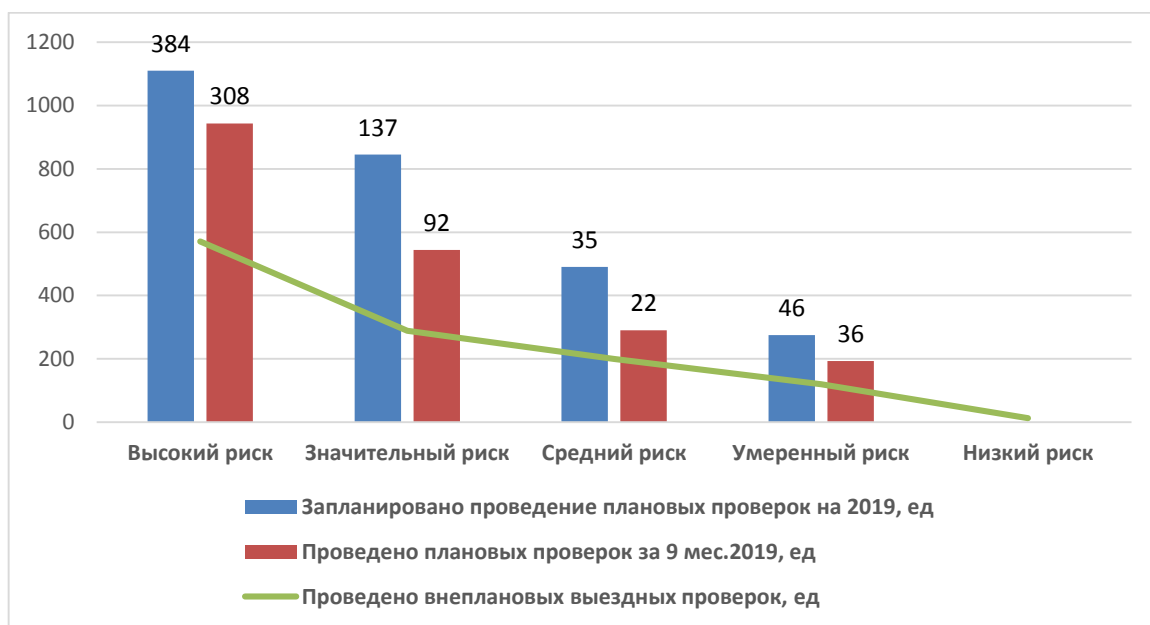
Распределение нарушений требований пожарной по категориям рисков на территории Забайкальского края приведено на рисунке 3.

Рисунок 3. Распределение нарушений требований пожарной по категориям рисков



Распределение количества проверок противопожарного состояния объектов защиты (надзора) по категориям рисков на территории Забайкальского края области приведено на рисунке 4.

Рисунок 4. Распределение количества проверок противопожарного состояния объектов защиты (надзора) по категориям рисков



2.4.2. Данные об административно-правовой деятельности органов государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы

Сведения об административно-правовой деятельности органов государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы на территории Забайкальского края приведены в таблице 4.

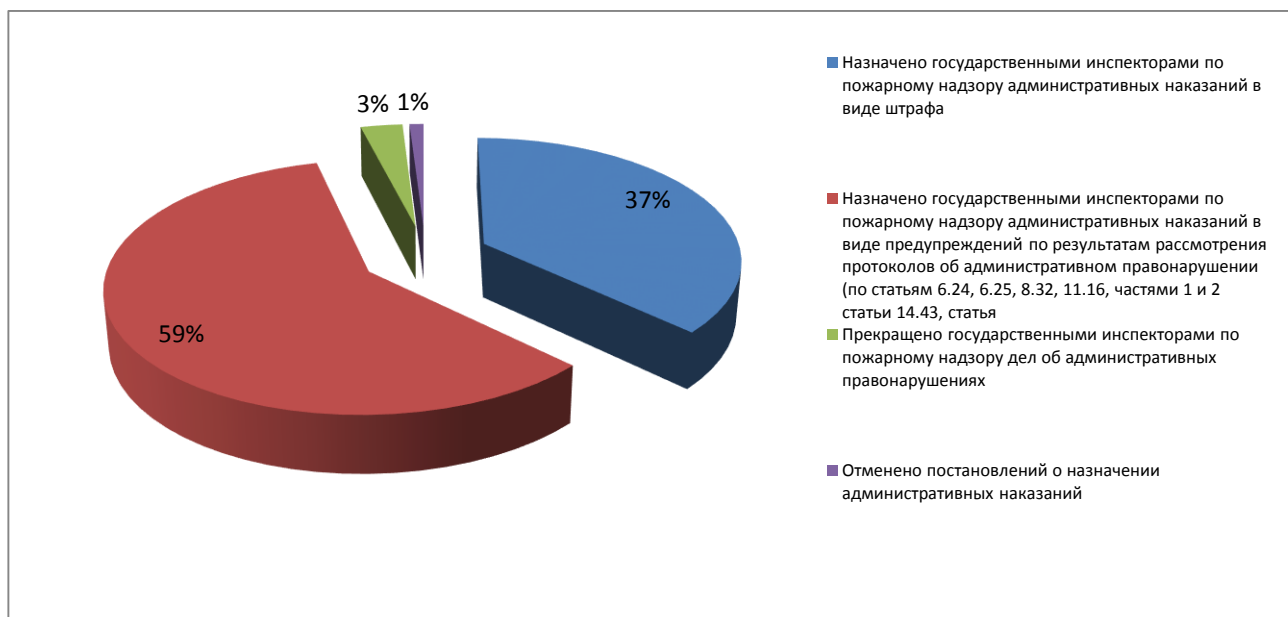
Таблица 4

Административно-правовая деятельность органов государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы

Наименование показателя	2018 г. (9 мес.)	2019 г. (9 мес.)	Прирост, %
Составлено протоколов об административном правонарушении, ед.	1829	1843	0,8
Назначено государственными инспекторами по пожарному надзору административных наказаний в виде штрафа (кол-во), ед.	684	644	-5,8
Назначено государственными инспекторами по пожарному надзору административных наказаний в виде штрафа (на сумму), тыс. руб.	10785,5	10198,6	-5,4
Назначено государственными инспекторами по пожарному надзору административных наказаний в виде предупреждений по результатам рассмотрения протоколов об административном правонарушении (по статьям 6.24, 6.25, 8.32, 11.16, частями 1 и 2 статьи 14.43, статьям 14.44 - 14.46, 20.4), ед.	1199	1010	-15,7
Прекращено государственными инспекторами по пожарному надзору дел об административных правонарушениях, ед.	21	54	157,1
Направлено представлений в соответствии со ст. 29.13 КоАП Российской Федерации	1637	1654	1,03
Отменено постановлений о назначении административных наказаний (кол-во), ед.	1	3	300
Отменено постановлений о назначении административных наказаний (на сумму), тыс. руб.	150	15	-90
Исполнено постановлений о назначении административных наказаний в виде штрафа (кол-во), ед.	568	463	-18,5
Исполнено постановлений о назначении административных наказаний в виде штрафа (на сумму), тыс. руб.	8545,5	5221,6	-38,8

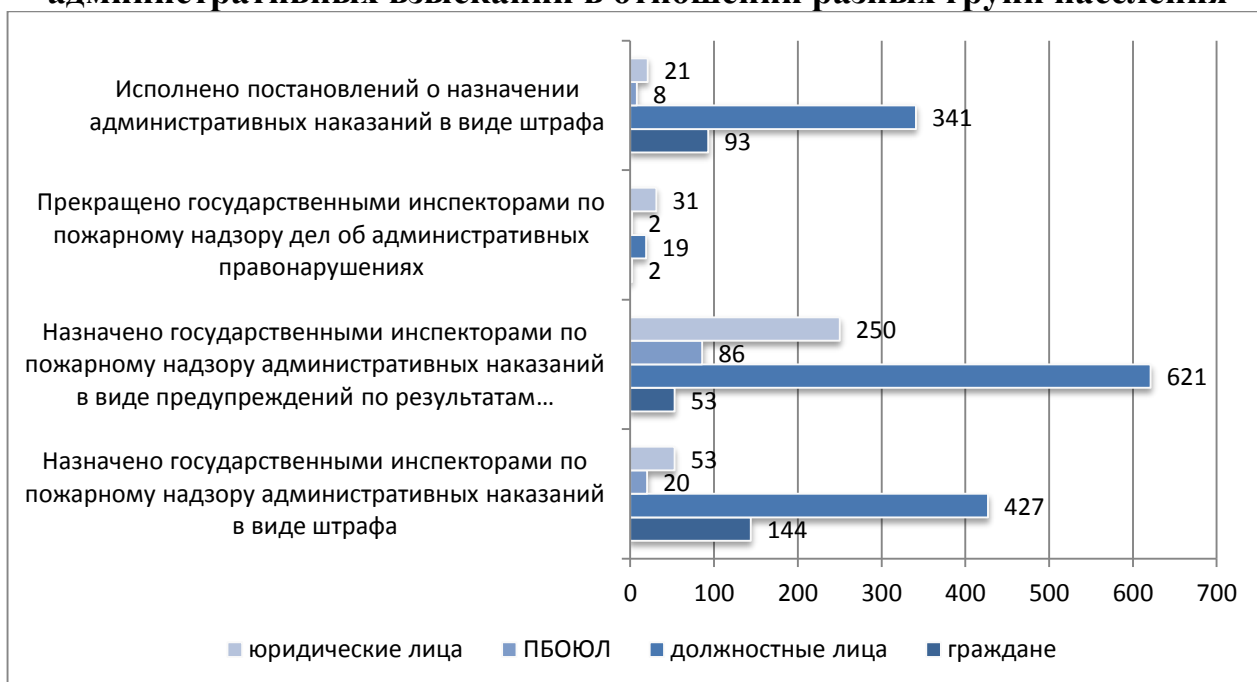
Долевое распределение количества принятых решений по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях в Забайкальском крае приведено на рисунке 5.

Рисунок 5. Долевое распределение количества принятых решений по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях



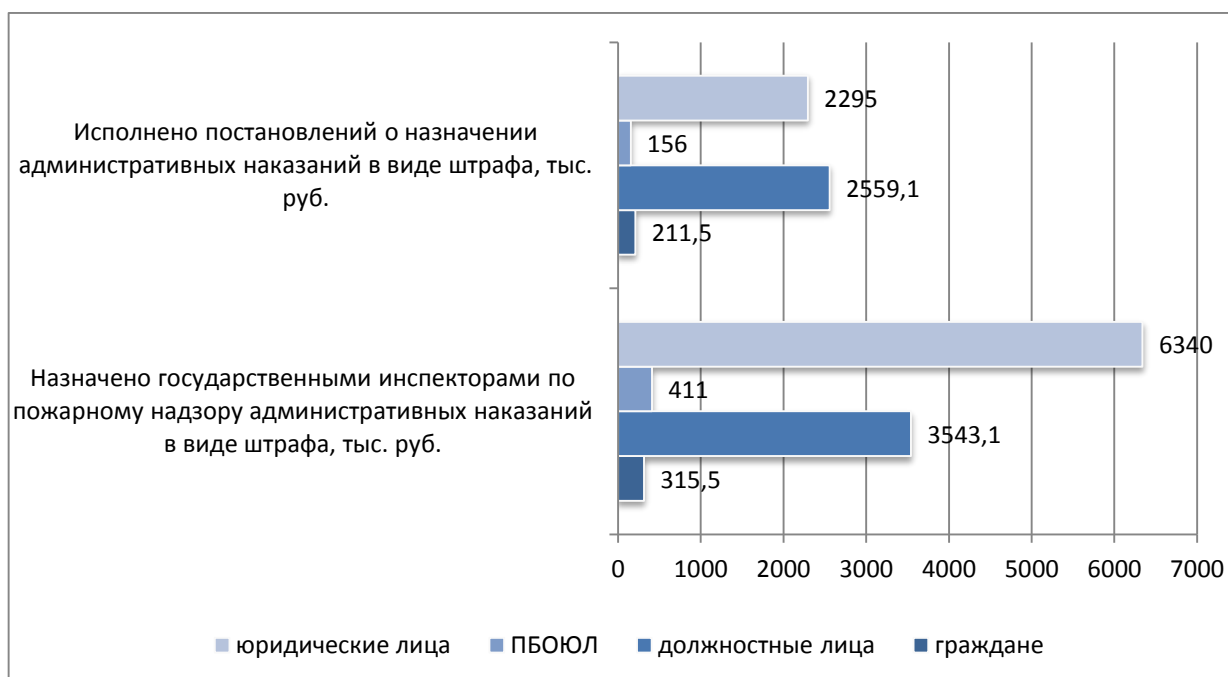
Распределение количества постановлений о наложении административных взысканий в отношении разных групп населения в Забайкальском крае приведено на рисунке 6.

Рисунок 6. Распределение количества постановлений о наложении административных взысканий в отношении разных групп населения



Распределение сумм финансовых средств административных наказаний в отношении разных групп населения в З приведено на рисунке 7.

Рисунок 7 Распределение сумм финансовых средств административных наказаний в отношении разных групп населения



Расчетные значения показателей административно-правовой деятельности органов государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы на территории Забайкальского края приведены в таблице 5.

Таблица 5

Расчетные значения показателей административно-правовой деятельности органов государственного пожарного надзора

Наименование показателя	2018 г. (9 мес.)	2019 г. (9 мес.)	Прирост, %
Средние значения показателей в расчете на одного государственного инспектора по пожарному надзору			
Количество протоколов об административном правонарушении, ед.	13,2	11,8	-10,6
Количество административных наказаний в виде штрафа, ед.	4,9	4,1	-16,3
Количество административных наказаний в виде предупреждения, ед.	8,6	6,5	-24,4

Наименование показателя	2018 г. (9 мес.)	2019 г. (9 мес.)	Прирост, %
Количество представлений в соответствии со ст. 29.13 КоАП Российской Федерации, ед.	11,8	10,6	-10,1
Количество исполненных постановлений о назначении административных наказаний в виде штрафа, ед.	4,1	2,9	-29,2
Средние значения показателей в расчете на одну проверку объекта защиты (надзора)			
Количество протоколов об административном правонарушении, ед.	0,7	0,6	-14,2
Количество административных наказаний в виде штрафа, ед.	0,2	0,2	0
Количество административных наказаний в виде предупреждения, ед.	0,4	0,3	-25
Количество представлений в соответствии со ст. 29.13 КоАП Российской Федерации, ед.	0,6	0,5	-16,6
Количество исполненных постановлений о назначении административных наказаний в виде штрафа, ед.	0,2	0,1	-50
Средние значения суммы штрафов в расчете на одно административное наказание в виде штрафа, тыс. руб.			
Сумма штрафов на граждан	0,3	0,5	66,6
Сумма штрафов на должностных лиц	6,5	5,5	-15,3
Сумма штрафов на юридических лиц	8,9	9,8	10,1
Средние значения суммы штрафов в расчете на одно исполненное постановление о назначении административного наказания в виде штрафа, тыс. руб.			
Сумма штрафов на граждан	0,3	0,7	133,3
Сумма штрафов на должностных лиц	5,8	7,6	31
Сумма штрафов на ПБОЮЛ	2	0,9	-55
Сумма штрафов на юридические лица	10,7	13,6	27,1

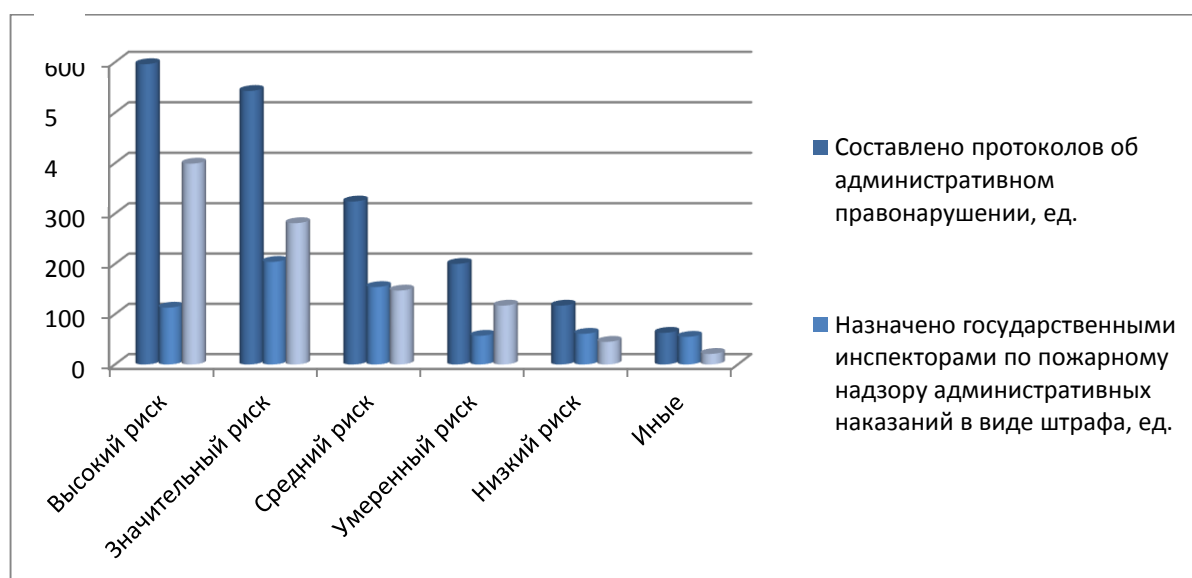
Распределение средних значений показателей административно-правовой деятельности в расчете на одного государственного инспектора по пожарному надзору на территории Забайкальского края приведено на рисунке 8.

Рисунок 8. Распределение средних значений показателей административно-правовой деятельности в расчете на одного государственного инспектора по пожарному надзору



Распределение количества административных наказаний в отношении лиц, допустивших нарушения требований пожарной безопасности на объектах защиты, отнесенных к категориям рисков, в Забайкальском крае приведено на рисунке 9.

Рисунок 9. Распределение количества административных наказаний на объектах защиты, отнесенных к категориям рисков



2.5. Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований и их результаты

Данные о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в области пожарной безопасности за 9 месяцев 2019 года, представленные территориальными органами МЧС России по форме 6-ГПН приказа МЧС России от 08.02.2017 № 43 «О предоставлении отчетности по осуществлению государственного надзора в сфере деятельности МЧС России», приведены в таблице 6.

Данные о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в области пожарной безопасности

Таблица 6

Наименование мероприятия		2019
Информирование подконтрольных хозяйствующих субъектов и граждан по вопросам соблюдения обязательных требований с использованием информационных технологий и научно-технических достижений:		X
проведено онлайн консультирование, раз		194
рассмотрено жалоб, полученных по «горячей линии»	на нарушителей обязательных требований, ед.	221
	на действие (бездействие) контрольно-надзорного органа, ед.	0
опубликовано обзоров типовых нарушений обязательных требований с описанием способов их недопущения в сети Интернет, ед.		29
размещено информации о требованиях, сгруппированных по видам предпринимательской деятельности, ед.		25
воспользовались программой самопроверки в электронном виде на сайте МЧС России, чел.		104
подготовлено и опубликовано руководств по соблюдению обязательных требований, ед.		22
Подготовлено комментариев об изменениях в законодательстве, ед.		15
Размещено в открытых источниках описаний процессов проведения контрольно-надзорных мероприятий, раз		23
Проведено консультаций, инструктажей, по разъяснению обязательных требований, ед.		6727
Проведено семинаров, вебинаров, конференций, заседаний рабочих групп по разъяснению обязательных требований, ед.		407

2.6. Анализ и оценка рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и причинённого ущерба

Приказом МЧС России от 08.10.2018 № 431 внесены изменения в приказ МЧС России от 21.11.2008 № 714 «Об утверждении порядка учета пожаров и их последствий», вступившие в силу с 01.01.2019. Указанные изменения не позволяют провести объективное сравнение данных по пожарам и их последствиям в 2019 году с аналогичными данными 2018 года, т.к. в составе данных за 2018 год кроме пожаров зафиксированы загорания.

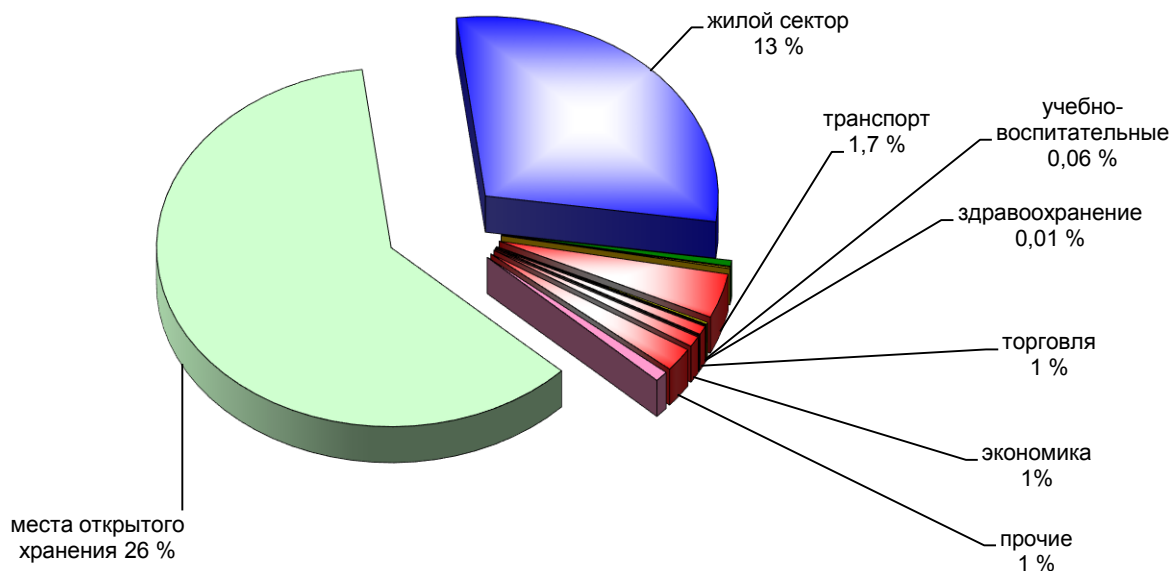
За 11 месяцев 2019 года на территории Забайкальского края зарегистрировано 9653 пожара, что в 1,6 раз больше показателя 2018 года – 6094 пожара и загораний.

Наибольшее количество пожаров в 2019 году – 26% произошло на открытых территориях (сухая трава, камыш, мусор, контейнеры для сбора мусора и т.д.), а также в зданиях жилого назначения, зданиях для временного пребывания людей и надворных постройках – 13%.

На объекты экономики и социальной сферы приходится 1% пожаров.

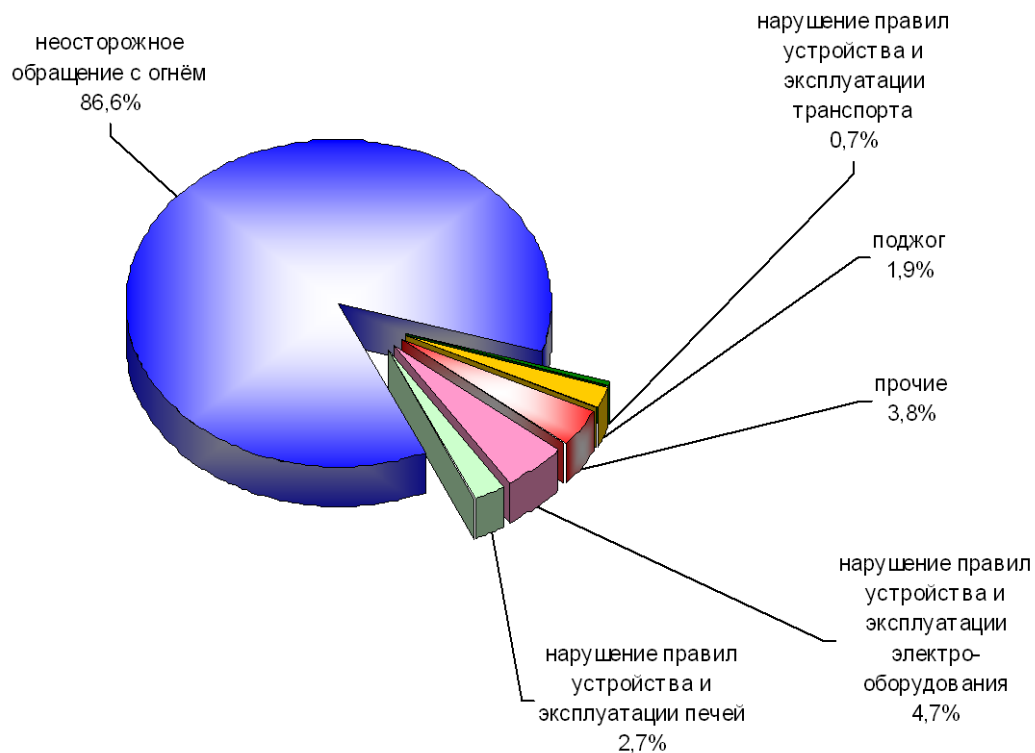
Статистика пожаров за 11 месяцев 2019 года на различных объектах на территории Забайкальского края приведена на рисунке 10.

Рисунок 10. Статистика пожаров на основных объектах в Забайкальском крае за 11 месяцев 2019 года



Основной причиной возникновения пожаров является неосторожное обращение с огнем. По этой причине произошло 8325 пожаров (86,6 % от общего количества пожаров) (рисунок 11).

Рисунок 11. Распределение количества пожаров по основным причинам



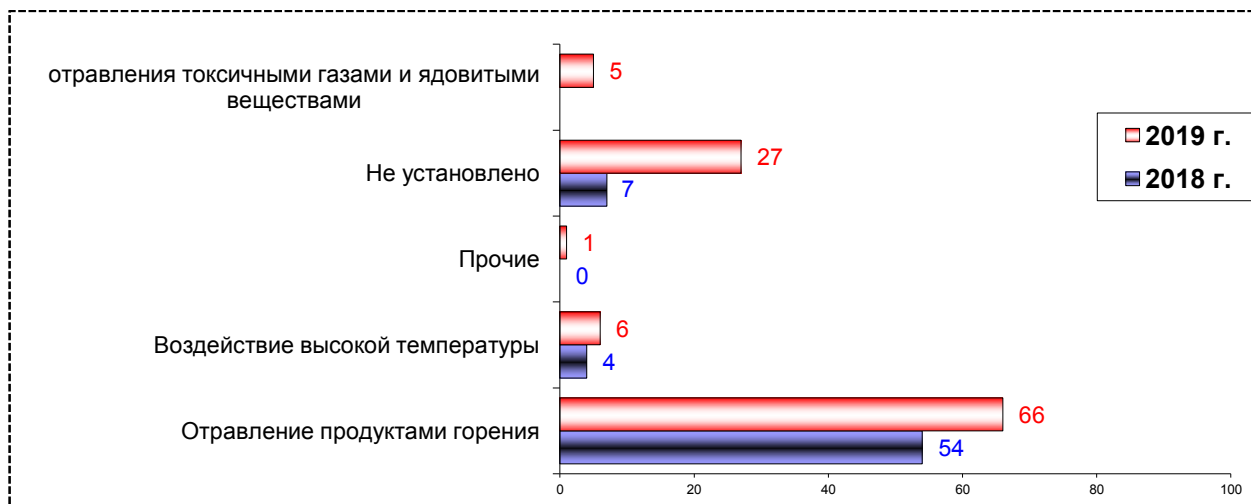
Значительное количество пожаров произошло по причине нарушения правил устройства и эксплуатации электрооборудования (4,7% от общего количества пожаров), нарушение правил устройства и эксплуатации печей (2,7%), иным причинам (3,8% от общего количества).

За 11 месяцев 2019 года на пожарах погибло 105 человек (увеличение в 1,6 раз по сравнению с прошлым годом, в 2018 году – 65 человек), в том числе 4 несовершеннолетних (2018 год – 12 несовершеннолетних, сокращение на 32,3 %).

Наибольшее количество людей погибло на пожарах в зданиях жилого назначения – 96,2%.

За 11 месяцев 2019 травмы получили 62 человека, увеличение в 1,1 раз по сравнению с аналогичным периодом 2018 года (травмировано 58 человек). Наибольшее количество людей получили травмы также на пожарах в зданиях жилого назначения – 74,2%.

Вследствие отравления токсичными продуктами горения погибло 66 человек (62,9% от общего количества), от отравления токсичными газами и ядовитыми веществами погибло 5 человек (4,8%), от неустановленных причин 27 человек (25,7%), от воздействия высокой температуры - 6 человек (5,7%) (рисунок 12).

Рисунок 12. Основные причины гибели людей на пожарах

Сведения о пожарах и их последствиях по классам функциональной пожарной опасности объектов защиты в соответствии с классификацией зданий, сооружений и пожарных отсеков по функциональной пожарной опасности, установленной статьей 32 Федерального закона от 22.06.2008 № 123 «Технический регламент в требованиях пожарной безопасности» приведены в таблице 7.

Таблица 7

Сведения о пожарах и их последствиях по классам функциональной пожарной опасности объектов пожаров

Класс функциональной пожарной опасности зданий ¹	Кол-во пожаров, ед.	Погибло людей, чел.	Травмировано людей, чел.	Прямой ущерб, млн. руб.
Ф1.1 - зд. дошк. образ. орг., спец. домов прест. и инв. (некварт.), б-цы, спальн. корп. обр. орг. с налич. инт.	1	0	0	0
Ф1.2 - гостиницы, общеж., спальн. корп. санаториев и домов отд. общего типа, кемпингов, мотелей и пансионатов	5	0	0	0
Ф1.3 - многоквартирные жилые дома	188	31	20	4982945
Ф1.4 - многоквартир. жилые дома, в том числе блокированные	411	63	21	21746127

¹Класс функциональной пожарной опасности зданий, сооружений и пожарных отсеков - классификационная характеристика зданий, сооружений и пожарных отсеков, определяемая назначением и особенностями эксплуатации указанных зданий, сооружений и пожарных отсеков, в том числе особенностями осуществления в указанных зданиях, сооружениях и пожарных отсеках технологических процессов производства

Класс функциональной пожарной опасности зданий¹	Кол-во пожаров, ед.	Погибло людей, чел.	Травмировано людей, чел.	Прямой ущерб, млн. руб.
Ф2.1 - театры, кинот., конц. залы, клубы, цирки, спорт. соор. с триб., библи. с расч. числ. мест в закр. помещ.	4	0	0	0
Ф2.2 - музеи, выставки, танц. залы и др. подобные учрежд. в закрытых помещениях	0	0	0	0
Ф2.3 - театры, кинот., конц. залы, клубы, цирки, спорт. соор. с триб., библи. с расч. числ. мест на откр. воздухе	1	0	0	0
Ф2.4 - музеи, выставки, танц. залы и др. подобные учрежд. на открытом воздухе	0	0	0	0
Ф3.1 - здания организаций торговли	33	0	0	1325000
Ф3.2 - здания организаций общественного питания	9	0	0	192000
Ф3.3 - вокзалы	0	0	0	0
Ф3.4 - поликлиники и амбулатории	1	0	0	0
Ф3.5 - помещ. для посетителей организ. бытов. и коммун. обл. с нерасч. числом посад. мест для посетителей	4	0	0	0
Ф3.6 - физкульт.-оздор. компл. и спорт.-тренир. учр. с помещ. без трибун для зрит., быт. помещ., бани	19	0	1	0
Ф3.7 - объекты религиозного назначения	0	0	0	0
Ф4.1 - здания общеобр. орг-ций, орг-ций доп. образов. детей, проф. образ. орг-ций	5	0	0	171100
Ф4.2 - здания образов. орг-ций высш. образов., орг-ций дополнит. проф. образования	1	0	0	0
Ф4.3 - здания орг. управ., проект.-конст. орг., информ. и редакц.-изд. орг., научн. орг., банков, контор, офисов	4	0	0	30000
Ф4.4 - здания пожарных депо	0	0	0	0
Ф5.1 - производств. здания, сооруж., производств. и лаборат. помещения, мастерские	19	0	0	0
Ф5.2 - складские здания, сооруж., стоянки для автомоб. без тех. обл. и рем-та, книгохр., архивы, склад. помещ.	49	0	1	557422
Ф5.3 - здания сельскохозяйственного назначения	26	0	9	116864049

Цели и задачи Программы, направленные на минимизацию рисков вреда охраняемым законам ценностям

Целями профилактики нарушений обязательных требований в области пожарной безопасности являются:

предотвращение рисков причинения вреда и снижения уровня ущерба охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;

предупреждение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями нарушений установленных обязательных требований;

устранение существующих и потенциальных причин и условий, способствующих совершению нарушений обязательных требований и наступлению возможных негативных последствий.

Задачами профилактики нарушений обязательных требований в области являются:

выявление факторов риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации;

создание условий для изменения ценностного отношения подконтрольных субъектов к добросовестному поведению в сфере обеспечения безопасности, формирования позитивной ответственности за свои действия (бездействие), поддержания мотивации в данной сфере;

формирование одинакового понимания установленных обязательных требований у должностных лиц контрольно-надзорной органов и подконтрольных субъектов;

повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путём обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

III. ОТЧЁТНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ОЦЕНКИ ПРОГРАММЫ

Для оценки мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований и в целом Программы с учётом достижения цели минимизации рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям применяются показатели приложения № 1 к Государственной программе Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 300 (далее – показатели Государственной программы):

экономический ущерб от деструктивных событий (чрезвычайных ситуаций, пожаров, происшествий на водных объектах);

количество зарегистрированных пожаров;

сокращение количества лиц, погибших на пожарах.

Достижение значений отчётных показателей Государственной программы, связанных с минимизацией причинения вреда охраняемым законом ценностям, не может быть обеспечено только исполнением мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований и является комплексной задачей не только всех участников Государственной программы, но и всех основных элементов системы обеспечения пожарной безопасности.

На основании изменений, внесенных приказом МЧС России от 08.10.2018 № 431 в приказ МЧС России от 21.11.2008 № 714 «Об утверждении порядка учета пожаров и их последствий», в настоящее время готовится корректировка Показателей, подлежащая утверждению Правительством Российской Федерации.

Указанные изменения не позволяют провести объективное сравнение административных данных и первичных статистических данных по пожарам и их последствиям в 2019 году с аналогичными данными 2018 года и планирование указанных показателей на 2020-2011 годы.

Одним из основных мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований является информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований. Уровень информированности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей является одним из основных показателей деятельности органов надзора. Величина уровня информированности определится охватом мероприятиями по профилактике нарушений обязательных требований подконтрольных субъектов и зависит от интенсивности проведения профилактических мероприятий.

Эффективная реализация мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований должна мотивировать юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (подконтрольных объектов надзора) на выполнение установленных требований пожарной безопасности, а также мероприятий, предложенных предписаниями органов надзорной деятельности. Для этого вводится показатель, характеризующий степень устранения выявленных нарушений.

Таблица 8

**Целевые количественные отчётные показатели
оценки Программы по годам**

№ п/п	Наименование показателя (индикатора)	Единица измерения	Значение показателя по годам		
			2020	проект	
				2021	2022
1.	Экономический ущерб от деструктивных событий (чрезвычайных ситуаций, пожаров, происшествий на водных объектах), в ценах 2010 года	млн. рублей	189,4	187,5	185,6
2.	Количество зарегистрированных пожаров	тыс. единиц	11,416	11,302	11,189

№ п/п	Наименование показателя (индикатора)	Единица измерения	Значение показателя по годам		
			2020	проект	
				2021	2022
3.	Сокращение количества лиц, погибших на пожарах (по отношению к показателю 2011 года)	процентов	28,45	30,95	33,45
4.	Информированность населения Российской Федерации в области комплексной безопасности жизнедеятельности, не менее	процентов	50	53	55
5.	Увеличение количества выполненных мероприятий, предложенных предписаниями не менее чем на (по отношению к показателю 2019 года)	процентов	3	6	8