

МИНИСТЕРСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И  
ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ  
ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ МЧС РОССИИ ПО ЗАБАЙКАЛЬСКОМУ КРАЮ

**ПРОГРАММА  
ПРОФИЛАКТИКИ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ  
В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ  
ЛЮДЕЙ НА ВОДНЫХ ОБЪЕКТАХ  
НА 2020 ГОД**

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР ЗА ПОЛЬЗОВАНИЕМ  
МАЛОМЕРНЫМИ СУДАМИ И БАЗАМИ (СООРУЖЕНИЯМИ) ДЛЯ ИХ СТОЯНОК**  
(вид государственного надзора)

## **I. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

Программа профилактики нарушений обязательных требований в области обеспечения безопасности людей на водных объектах при осуществлении федерального государственного надзора за использованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок на 2020 год (далее – Программа) подготовлена в соответствии с положениями статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и постановления Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680).

Сроки реализации Программы – 2020 год.

Источники финансирования мероприятий Программы – бюджет Российской Федерации.

Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований организуются и осуществляются в отношении физических лиц, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Органами, уполномоченными на осуществление мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в области безопасности людей на водных объектах, являются:

а) Управление безопасности людей на водных объектах МЧС России (далее – УБВО);

б) Главное управление МЧС России по Забайкальскому краю (далее – ГУ МЧС) в лице его руководителя и его структурные подразделения, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления федерального государственного надзора за использованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок, и их подразделения (отделения, участки, группы);

Должностными лицами органов федерального государственного надзора за использованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок МЧС России (далее – органы ГИМС), уполномоченными на осуществление соответствующего надзора, являются руководитель, заместитель руководителя ГУ МЧС и его структурных подразделений, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления федерального государственного надзора за использованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок, и руководители их подразделений (отделений, участков, групп).

## **II. АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ ПРОГРАММЫ**

### **1. Вид осуществляемого государственного надзора**

Федеральный государственный надзор за использованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок (приказ МЧС РФ от 18.10.2012 № 607 «Об утверждении Административного регламента МЧС России по исполнению государственной функции по надзору во внутренних водах и территориальном море Российской Федерации за использованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок).

### **2. Обзор текущего состояния подконтрольной среды**

#### **2.1. Подконтрольные субъекты**

Органы ГИМС осуществляют деятельность, направленную на предупреждение, выявление и пресечение нарушений организациями и гражданами требований, установленных законодательством Российской Федерации об обеспечении безопасности людей на водных объектах, посредством организации и проведения в установленном порядке проверок деятельности организаций и граждан, состояния используемых (эксплуатируемых) ими маломерных судов, а также баз (сооружений) для их стоянок (далее – объекты надзора), а также на систематическое наблюдение за исполнением требований по обеспечению безопасности людей на водных объектах, анализ и прогнозирование состояния исполнения указанных требований при осуществлении организациями и гражданами своей деятельности.

#### **2.2. Обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля**

На официальном Интернет-портале МЧС России размещен перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного надзора за использованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов, в разделе Документы, ссылке:

<https://www.mchs.gov.ru/dokumenty/perechen-obyazatelnyh-trebovaniy>

Перечень нормативных правовых актов поддерживается в актуальном состоянии в формате, обеспечивающем поиск по указанному перечню и его копирование, вместе с текстами (ссылками на тексты) нормативных правовых актов.

Обращения граждан, организаций по вопросам полноты и актуальности перечней нормативных правовых актов в адрес ГУ МЧС не поступало.

### 2.3. Количество подконтрольных субъектов

Органы ГИМС ведут перечни объектов надзора, в соответствии с которыми общее количество объектов надзора составляет 8783, при этом 8697 приходится на долю маломерных судов, 53 пляжа, 36 ледовых переправ.

### 2.4. Данные о проведенных мероприятиях по контролю

Данные за 2019 года о результатах осуществления федерального государственного надзора за пользованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок на территории Забайкальского края, а также об административно-правовой деятельности при осуществлении федерального государственного надзора за пользованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок приведены в таблицах и рисунках приведенных ниже.

#### 2.4.1. Данные о результатах осуществления федерального государственного надзора за пользованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок за выполнением установленных требований обеспечения безопасности людей на водных объектах

Сведения о проведенных плановых и внеплановых выездных проверках, выявленных и устраненных в ходе них нарушениях требований безопасности людей на водных объектах на территории Забайкальского края за 2019 года по сравнению с аналогичным периодом 2018 года приведены в таблице 2.

Таблица 2

#### Количество проведенных плановых и внеплановых выездных проверок, выявленных и устраненных нарушений требований безопасности людей на водных объектах

Наименование показателя	2018 г.	2019 г.	Прирост, %
Количество объектов надзора, ед.	86	86	
Запланировано проведение плановых проверок, ед.	2	2	
Проведено плановых проверок, ед.	2	2	
Проведено внеплановых выездных проверок	0	0	
Выполнение плана проверок объектов надзора, %	100	100	
Выявлено нарушений по результатам проведения плановых проверок, ед.	0	0	0

Выявлено нарушений по результатам проведения внеплановых выездных проверок, ед.	0	0	0
Устранено нарушений, выявленных при проведении плановых и внеплановых проверок, ед.	0	0	0
Выдано предписаний об устранении нарушений по результатам проведения плановых проверок	0	0	0
Вручено предписаний по результатам проведения внеплановых выездных проверок, ед.	0	0	0
Процент выполнения предписаний органов ГИМС согласно установленным срокам по результатам проверок, %	0	0	0
Направлено информации о неудовлетворительном состоянии объектов надзора, ед.	0	0	0

Расчетные значения показателей, характеризующих результаты осуществления федерального государственного надзора за использованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок за выполнением установленных требований безопасности людей на водных объектах на территории Забайкальского края приведены в таблице 3.

**Таблица 3**

**Расчетные значения показателей, характеризующих результаты надзорной деятельности на территории Забайкальского края**

Наименование показателя	2018	2019	Прирост, %
<b>Средние значения показателей в расчете на одного государственного инспектора ГИМС</b>			
Количество объектов надзора, ед.	86	86	
Количество проведенных проверок, ед.	0	0	0
Количество выданных предписаний об устранении нарушений, ед.			
Количество выявленных нарушений, ед.			
Количество устраненных нарушений, ед.			
Количество информации о неудовлетворительном состоянии объекта надзора, ед.	0	0	0
<b>Средние значения показателей в расчете на одну проверку объекта надзора</b>			
Количество выявленных нарушений, ед.	0	0	
Количество устраненных нарушений, ед.	0	0	
<b>Средние значения показателей в расчете на одно предписание по устранению нарушений</b>			

Наименование показателя	2018	2019	Прирост, %
Количество выявленных нарушений, ед.			
Количество устраненных нарушений, ед.			

## 2.5. Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований и их результаты

Данные о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в области безопасности людей на водных объектах за 9 месяцев 2019 года приведены в таблице 4.

### Данные о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в области безопасности людей на водных объектах

Таблица 4

Наименование мероприятия	2019	
Информирование подконтрольных хозяйствующих субъектов и граждан по вопросам соблюдения обязательных требований с использованием информационных технологий и научно-технических достижений:	3546	
проведено онлайн консультирований, раз	0	
рассмотрено жалоб, полученных по «горячей линии»	на нарушителей обязательных требований, ед.	0
	на действие (бездействие) контрольно-надзорного органа, ед.	0
опубликовано обзоров типовых нарушений обязательных требований с описанием способов их недопущения в сети Интернет, ед.	0	
размещено информации о требованиях, сгруппированных по видам предпринимательской деятельности, ед.	0	
воспользовались программой самопроверки в электронном виде на сайте МЧС России, чел.	0	
подготовлено и опубликовано руководств по соблюдению обязательных требований, ед.	0	
Подготовлено комментариев об изменениях в законодательстве, ед.	2	
Размещено в открытых источниках описаний процессов проведения контрольно-надзорных мероприятий, раз	0	
Проведено консультаций, инструктажей, по разъяснению обязательных требований, ед.	5	

Наименование мероприятия	2019
Проведено семинаров, вебинаров, конференций, заседаний рабочих групп по разъяснению обязательных требований, ед.	10

### **2.5. Анализ и оценка показателей причинения вреда охраняемым законом интересам**

За 2019 года на территории Забайкальского края зарегистрировано 26 происшествий с маломерными судами, 2018 год – 27.

### **3. Цели и задачи Программы, направленные на минимизацию рисков вреда охраняемым законам интересам**

Целями профилактики нарушений обязательных требований в области безопасности людей на водных объектах являются:

предотвращение рисков причинения вреда и снижения уровня ущерба охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;

предупреждение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями нарушений установленных обязательных требований;

устранение существующих и потенциальных причин и условий, способствующих совершению нарушений обязательных требований и наступлению возможных негативных последствий.

Задачами профилактики нарушений обязательных требований в области являются:

выявление факторов риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации;

создание условий для изменения ценностного отношения подконтрольных субъектов к добросовестному поведению в сфере обеспечения безопасности, формирования позитивной ответственности за свои действия (бездействие), поддержания мотивации в данной сфере;

формирование одинакового понимания установленных обязательных требований у должностных лиц контрольно-надзорной органов и подконтрольных субъектов;

повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путём обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

### **III. ПЛАНИРОВАНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ НА 2020-2022 ГОДЫ**

План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований законодательства в области осуществления федерального государственного надзора за использованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок органами ГИМС на 2020 год (далее – План) и проект плана мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований законодательства в области осуществления федерального государственного надзора за использованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок органами ГИМС на 2021-2022 годы (далее – проект плана) приведены в приложении.

На основании Плана и проекта плана осуществляется планирование мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований органами ГИМС ГУ МЧС.