

**МИНИСТЕРСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И
ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ
ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ МЧС РОССИИ ПО ЗАБАЙКАЛЬСКОМУ КРАЮ**

**ПРОГРАММА
ПРОФИЛАКТИКИ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ
В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ
НА 2020 ГОД**

**ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ
(вид государственного надзора)**

ОГЛАВЛЕНИЕ

I.	Основные положения	3
II.	Аналитическая часть программы	3
	Вид осуществляемого государственного надзора	3
1.	Обзор текущего состояния подконтрольной среды	4
2.1.	Подконтрольные объекты	4
2.2.	Обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля	4
2.3.	Количество подконтрольных объектов	5
2.4.	Данные о проведенных мероприятиях по контролю	6
2.4.1.	Данные о результатах осуществления государственного надзора в области гражданской обороны.....	6
2.4.2.	Данные об административно-правовой деятельности в области гражданской обороны	8
2.5.	Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований и их результаты.....	9
2.	Цели и задачи Программы, направленные на минимизацию рисков вреда охраняемым законам ценностям	11
III.	Планирование мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2020-2022 годы	11
IV.	Отчётные показатели оценки программы.....	11
Приложение.	План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в области пожарной безопасности, гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, лицензионного контроля и безопасности людей на водных объектах на 2020 год и проект плана мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в области пожарной безопасности, гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, лицензионного контроля и безопасности людей на водных объектах на 2021-2022 годы.	

I. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Программа профилактики нарушений обязательных требований в области гражданской обороны при осуществлении государственного надзора в области гражданской обороны на 2020 год (далее – Программа) подготовлена в соответствии с положениями статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и постановления Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680).

Сроки и этапы реализации Программы: краткосрочный период – 2020 год, плановый период – 2021, 2022гг.

Источники финансирования мероприятий Программы – бюджет Российской Федерации.

Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований организуются и осуществляются в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Органом, уполномоченным на осуществление мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в области гражданской обороны, является Главное управление МЧС России по Забайкальскому краю в лице его руководителя и руководителей структурных подразделений, в сферу ведения, которых входят вопросы организации и осуществления государственного надзора в области гражданской обороны, и их территориальные отделы.

Должностными лицами, осуществляющими государственный надзор в области гражданской обороны и уполномоченными на выдачу при получении сведений о готовящихся нарушениях или признаках нарушений обязательных требований предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований на территории Забайкальского края, являются руководитель Главного управления МЧС России по субъекту Российской Федерации и руководители структурных подразделений, в сферу ведения, которых входят вопросы организации и осуществления государственного надзора в области гражданской обороны, и их территориальные отделы.

II. АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ ПРОГРАММЫ

1. Вид осуществляемого государственного надзора

Государственный надзор в области гражданской обороны (статья 13 Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне»).

2. Обзор текущего состояния подконтрольной среды

2.1. Подконтрольные объекты

Предметом государственного надзора является проверка выполнения федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями (юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями), а также должностными лицами установленных требований и мероприятий в области гражданской обороны, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Государственный надзор осуществляется в том числе с применением риск-ориентированного подхода.

К категории высокого риска относятся:

деятельность организаций - юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, отнесенных в установленном порядке к категории особой важности по гражданской обороне;

деятельность организаций - юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих потенциально опасные объекты;

деятельность организаций - юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих критически важные объекты;

деятельность организаций - юридических лиц и индивидуальных предпринимателей оборонно-промышленного комплекса.

К категории значительного риска - деятельность организаций - юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, отнесенных в установленном порядке к первой категории по гражданской обороне.

К категории среднего риска:

деятельность организаций - юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, отнесенных в установленном порядке ко второй категории по гражданской обороне;

деятельность организаций - юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющих на своем балансе защитные сооружения гражданской обороны;

К категории низкого риска - деятельность иных организаций - юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

2.2. Обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля

На официальном Интернет-портале Главного управления МЧС России по Забайкальскому краю размещен перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора в области гражданской обороны, а также

текстов, соответствующих нормативных правовых актов, в разделе Документы, ссылке: <https://www.mchs.gov.ru/dokumenty>.

Перечень нормативных правовых актов поддерживается в актуальном состоянии в формате, обеспечивающем поиск по указанному перечню и его копирование, вместе с текстами (ссылками на тексты) нормативных правовых актов.

Обращения граждан, организаций по вопросам полноты и актуальности перечней нормативных правовых актов в адрес Главного управления МЧС России по Забайкальскому краю не поступало.

2.3. Количество подконтрольных объектов

Надзорные органы ведут перечни юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводятся плановые проверки (далее - перечни юридических лиц и индивидуальных предпринимателей).

Включение юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых отнесена к категории риска, в перечни юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществляется на основании решений должностных лиц надзорных органов об отнесении деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к соответствующим категориям риска.

Сведения о распределении объектов, отнесенных к определенной категории риска представлены в таблице 1.

Таблица 1

Сведения о распределении объектов, отнесенных к определенной категории риска

№ п/п	Наименование показателя	Кол-во объектов защиты, (ед.)
I	Объекты, деятельность которых отнесена к определенной категории риска	107
1.	Категория высокого риска	19
2.	Категория значительного риска	4
3.	Категория среднего риска	84
II	Объекты, деятельность которых не отнесена к той или иной категории риска	33
1.	Орган исполнительной власти	0
2.	Органы местного самоуправления	33
	Всего объектов надзора	140

2.4. Данные о проведенных мероприятиях по контролю

Данные за 9 месяцев 2019 года о результатах осуществления государственного надзора в области гражданской обороны на территории Забайкальского края, а также об административно-правовой деятельности, представленные Главным управлением МЧС России по Забайкальскому краю по формам 10-14ГОЧС и 25-29ГОЧС приказа МЧС России от 08.02.2017 № 43 «О предоставлении отчетности по осуществлению государственного надзора с сфере деятельности МЧС России», приведены в таблицах и рисунках ниже.

2.4.1. Данные о результатах осуществления государственного надзора в области гражданской обороны

Сведения о проведенных плановых и внеплановых выездных проверках, выявленных и устраненных в ходе них нарушениях требований в области гражданской обороны на территории Забайкальского края за 9 месяцев 2019 года по сравнению с аналогичным периодом 2018 года приведены в таблице 2.

Таблица 2

Количество проведенных плановых и внеплановых выездных проверок, выявленных и устраненных нарушений требований в области гражданской обороны

Наименование показателя	2018 г. (9 мес.)	2019 г. (9 мес.)	Прирост, %
Количество объектов (надзора), ед.*	140	140	0
Запланировано проведение плановых проверок, ед.*	4	13	61,5
Проведено плановых проверок, ед.*	4	13	61,5
Проведено внеплановых выездных проверок*	0	1	100
Выполнение плана проверок объектов надзора, %	100	100	0
Выявлено нарушений по результатам проведения плановых проверок, ед.*	83	4	-95,2
Выявлено нарушений по результатам проведения внеплановых выездных проверок, ед.*	0	6	600
Устранено нарушений, выявленных при проведении плановых и внеплановых проверок, ед.*	6	75	92
Выдано предписаний об устранении нарушений по результатам проведения плановых проверок*	2	2	0
Вручено предписаний по результатам проведения внеплановых выездных проверок, ед.*	0	1	100
Процент выполнения предписаний, согласно установленным срокам по результатам проверок, %	7,2	85,7	91,6

Примечание: * Статистические данные приведены без учета объектов категории низкого риска.

Расчетные значения показателей, характеризующих результаты осуществления государственного надзора в области гражданской обороны на территории Забайкальского края приведены в таблице 3.

Таблица 3

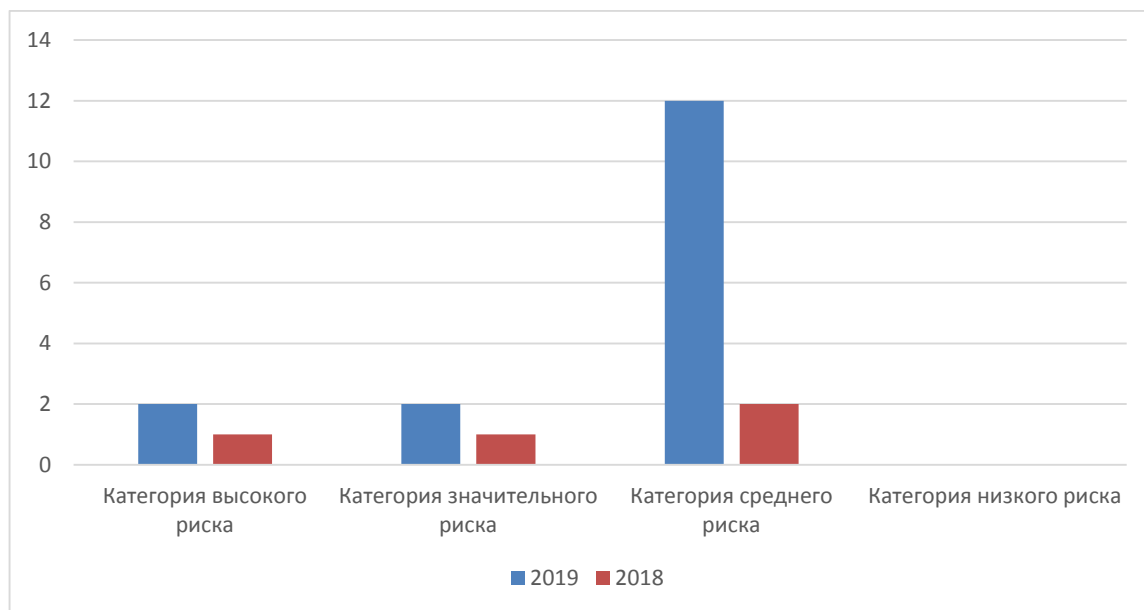
Расчетные значения показателей, характеризующих результаты надзорной деятельности на территории Забайкальского края

Наименование показателя	2018 г. (9 мес.)	2019 г. (9 мес.)	Прирост, %
Средние значения показателей в расчете на одно должностное лицо			
Количество объектов надзора ед. *	70	70	0
Количество проверок, ед. *	4	8	100
Количество предписаний об устранении нарушений требований в области гражданской обороны, ед. *	2	2	0
Количество выявленных нарушений требований в области гражданской обороны, ед. *	83	4	-95,2
Количество устраненных нарушений требований в области гражданской обороны, ед. *	6	75	92
Средние значения показателей в расчете на одну проверку объекта надзора			
Количество выявленных нарушений требований в области гражданской обороны, ед. *	20,75	3,25	-84,3
Количество устраненных нарушений требований в области гражданской обороны, ед. *	1,5	5,76	384
Средние значения показателей в расчете на одно предписание по устранению нарушений			
Количество выявленных нарушений требований в области гражданской обороны, ед. *	41	3	-86,3
Количество устраненных нарушений требований в области гражданской обороны, ед. *	3	37,5	92

Примечание: * Статистические данные приведены без учета объектов категории низкого риска.

Распределение количества проверок в области гражданской обороны по категориям рисков на территории Забайкальского края приведено на рисунке 1.

Рисунок 1. Распределение количества проверок в области гражданской обороны объектов надзора по категориям рисков



2.4.2. Данные об административно-правовой деятельности

Сведения об административно-правовой деятельности в области гражданской обороны на территории Забайкальского края приведены в таблице 4.

Таблица 4

Административно-правовая деятельность

Наименование показателя	2018 г. (9 мес.)	2019 г. (9 мес.)	Прирост, %
Количество протоколов об административных правонарушениях, составленных должностными лицами, осуществляющими государственный надзор, за выполнением установленных требований по гражданской обороне в том числе:	2	2	0
на должностных лиц	2	1	-50
на юридических лиц	0	1	100
Количество постановлений о наказании в виде наложений административного штрафа в том числе:	2	2	3,6
на должностных лиц	2	1	-50
на юридических лиц	0	1	100
Сумма наложенных административных штрафов в том числе:	20 000	10 000	-50
на должностных лиц	20 000	10 000	-50
на юридических лиц	0	0	0
Количество постановлений о наказании в виде предупреждения	0	1	100

Наименование показателя	2018 г. (9 мес.)	2019 г. (9 мес.)	Прирост, %
Количество постановлений о прекращении производства по делам об административных правонарушениях	0	0	0

Таблица 5

Расчетные значения показателей административно-правовой деятельности в области гражданской обороны

Наименование показателя	2018 г. (9 мес.)	2019 г. (9 мес.)	Прирост, %
Средние значения показателей в расчете на одно должностное лицо			
Количество протоколов об административных правонарушениях	2	2	0
Количество постановлений о наказании в виде наложений административного штрафа	2	1	-50
Количество постановлений о наказании в виде предупреждения	0	1	100
Количество постановлений о прекращении производства по делам об административных правонарушениях	0	0	0
Средние значения показателей в расчете на одну проверку объекта надзора			
Количество протоколов об административных правонарушениях	2	6,5	325
Количество постановлений о наказании в виде наложений административного штрафа	2	7,7	385
Количество постановлений о наказании в виде предупреждения	0	7,7	770
Количество постановлений о прекращении производства по делам об административных правонарушениях	0	0	0
Средние значения суммы штрафов в расчете на одно административное наказание в виде штрафа, тыс. руб.			
Сумма штрафов на должностных лиц	5,0	10,0	100
Сумма штрафов на юридических лиц	0	0	0

2.5. Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований и их результаты

Данные о проведении мероприятий по профилактике нарушений в области гражданской обороны за 9 месяцев 2019 года приведены в таблице 6.

Данные о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в области гражданской обороны

Таблица 6

Количество проведенных консультаций по осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны, всего		8		
в т.ч.	впервые проведенных	8		
	повторно проведенных			
в том числе с	представителями	федеральных органов исполнительной власти		
		территориальных органов федеральных органов исполнительной власти	4	
		органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации		
		органов местного самоуправления, всего	4	
		из них:	органов местного самоуправления, отнесенных к группам по ГО	2
			органов местного самоуправления, не отнесенных к группам по ГО	2
		организаций, отнесенных к категории по гражданской обороне	2	
		организаций, имеющих на своем балансе объекты гражданской обороны	7	
		иных организаций	5	
	гражданами			
Количество проведенных конференций по разъяснению выполнения обязательных требований и мероприятий в области гражданской обороны		7		
присутствовали	представители	федеральных органов исполнительной власти		
		территориальных органов федеральных органов исполнительной власти		
		органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации		
		органов местного самоуправления, всего		
		из них:	органов местного самоуправления, отнесенных к группам по ГО	
			органов местного самоуправления, не отнесенных к группам по ГО	
		организаций, отнесенных к категории по гражданской обороне	1	
		организаций, имеющих на своем балансе объекты гражданской обороны	3	
	иных организаций	3		
граждане				
Количество выступлений в СМИ в целях организации разъяснительной работы, всего		13		
в т.ч.	выступлений в эфире радиостанций	2		
	размещение публикаций в печатных изданиях	11		
	выступлений в эфире телеканалов			
Распространено памяток по действиям населения при возникновении военных конфликтов и чрезвычайных ситуаций		369		

3. Цели и задачи Программы, направленные на минимизацию рисков вреда охраняемым законам ценностям

Целями профилактики нарушений обязательных требований в области гражданской обороны являются:

предотвращение рисков причинения вреда и снижения уровня ущерба охраняемым законам ценностям вследствие нарушений обязательных требований;

предупреждение юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о недопущении нарушений установленных обязательных требований;

устранение существующих и потенциальных причин и условий, способствующих совершению нарушений обязательных требований и наступлению возможных негативных последствий.

Задачами профилактики нарушений обязательных требований в области гражданской обороны являются:

выявление факторов риска причинения вреда охраняемым законам ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации;

создание условий для изменения ценностного отношения подконтрольных объектов к добросовестному поведению в сфере обеспечения мероприятий в области гражданской обороны;

формирование единого понимания установленных обязательных требований у должностных лиц контрольно-надзорных органов и подконтрольных объектов;

повышение уровня правовой грамотности подконтрольных объектов, в том числе путём обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

III. ПЛАНИРОВАНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ НА 2020-2022 ГОДЫ

План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований законодательства в области гражданской обороны на 2020 год (далее – План) и проект плана мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований законодательства в области гражданской обороны на 2021-2022 годы (далее – проект плана) приведены в приложении.

На основании Плана и проекта плана осуществляется планирование мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в области гражданской обороны на территории Забайкальского края.

IV. ОТЧЁТНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ОЦЕНКИ ПРОГРАММЫ

Достижение значений отчётных показателей Государственной программы, связанных с минимизацией причинения вреда охраняемым законам ценностям, не может быть обеспечено только исполнением мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований. Работа в данном направлении является

комплексной задачей не только всех участников Государственной программы, но и всех основных элементов системы обеспечения гражданской обороны.

Одним из основных мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований является информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований. Уровень информированности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей является одним из основных показателей деятельности органов надзора. Величина уровня информированности определяется охватом мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований подконтрольных объектов и зависит от интенсивности проведения профилактических мероприятий.

Эффективная реализация мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований должна мотивировать юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (подконтрольных объектов надзора) на выполнение установленных требований в области гражданской обороны, а также мероприятий, предложенных предписаниями органов надзорной деятельности. Для этого вводится показатель, характеризующий степень устранения выявленных нарушений.